

Políticas públicas para equilibrar el desarrollo de las regiones

Agroexportador, industrializador o extractivista: la evolución del modelo marcó el comportamiento de los asentamientos humanos en Ecuador



Ph.D Ronny Correa Quezada
Docente investigador.
Departamento de Economía
 rfcorrae@utpl.edu.ec

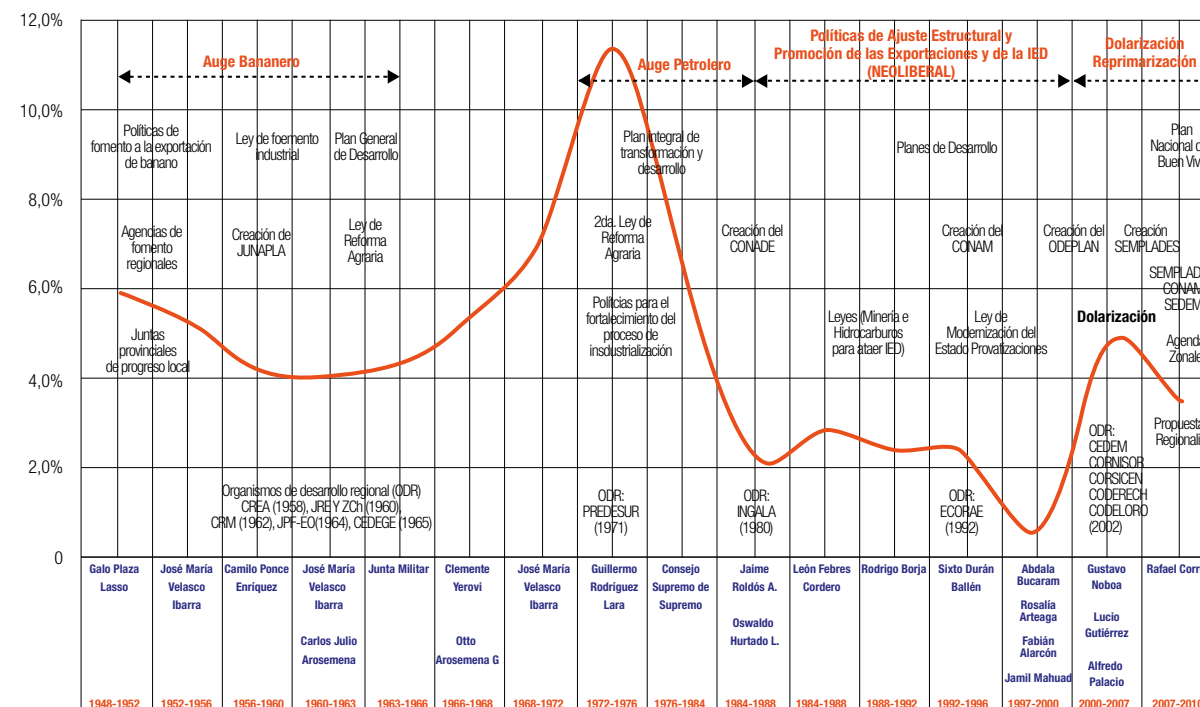
PERSPECTIVAS. Desde mediados de la década de los cuarenta del siglo XX, la mayoría de los Gobiernos de América Latina han implementado distintas modalidades de políticas públicas para revertir las desigualdades territoriales. Estas actuaciones engloban diversas iniciativas como la inserción de las regiones en los mercados domésticos e internacionales, la ampliación de la dotación de infraestructura, el impulso de procesos localizados de inversión industrial o la creación de incentivos en distintas modalidades para orientar sectores productivos y procesos de ocupación del territorio.

Un equipo de investigadores de la UTPL, liderado por Ronny Fabián Correa Quezada, analiza las modalidades y los alcances de las políticas regionales, sistematizando las acciones, estrategias y programas de desarrollo que muestren la lógica territorial que han tenido las acciones de política estatal, así como los resultados en cuanto a disparidades provinciales. En Ecuador, la evolución histórica y los modelos de desarrollo marcaron el comportamiento de los asentamientos humanos. Inicialmente se promovió un modelo agroexportador primario basado en la exportación de cacao, café y banano; después se dio un primer intento de industrialización y, finalmente, el auge petrolero que propició la etapa del modelo extractivista. "En este contexto, el Estado ha jugado un papel fundamental en la organización del territorio y en los procesos de producción y acumulación de capital a través de políticas públicas, las cuales engloban un conjunto de acciones que impulsan la dinámica territorial. La planificación y prospectiva regional se ha evidenciado en los procesos de regionalización, creación de organismos de desarrollo local, proyectos y programas", explica.

El propósito de esta investigación es efectuar un recorrido histórico de las políticas públicas relacionadas con la gestión y la organización del territorio y evaluar sus resultados. Como indica Ronny Correa, "Es importante abordar los estudios del desarrollo económico desde una perspectiva territorial y por eso establecemos un marco de referencia que recoge la vigencia del componente espacial-territorial y los actores involucrados en la gestión del desarrollo territorial". Antes de realizar el balance final de las políticas públicas implementadas, los investigadores describen y analizan los modelos de intervención territorial y los antecedentes de políticas regionales y procesos de regionalización en Ecuador; después se estudian políticas regionales y procesos de organización territorial bajo el modelo de sustitución de importaciones y en un contexto neoliberal. El objetivo es sistematizar acciones, estrategias y programas de desarrollo para poder mostrar la lógica que tuvieron las acciones de política estatal y, finalmente, realizar ese balance".

"La investigación que desarrollamos permitiría estimar el impacto sobre la actividad productiva, el crecimiento en las provincias y contribuir en la generación de nuevas estrategias de políticas públicas de corte regional"

MODELOS DE DESARROLLO, POLÍTICAS REGIONALES, ORGANISMO DE DESARROLLO, CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA ECUADOR (1948-2010)



¿Continúan las disparidades? El equipo que dirige el profesor Correa ha revisado los planes de desarrollo, los informes a la nación de los diferentes Gobiernos, documentos y archivos históricos y literatura relacionada con la temática. El gráfico de la etapa 1948-2010 "refleja los vaivenes históricos en función de los modelos de desarrollo y las coyunturas políticas que condicionaron su diseño y desempeño". "A pesar de la intervención estatal, las desigualdades territoriales generadas en el largo proceso de expansión del capitalismo siguen siendo un problema vigente. La descentralización, la integración del territorio y del desarrollo regional resultaron procesos incompletos y entrañan grandes retos actualmente".

¿Avanzan, crecen o se estancan?

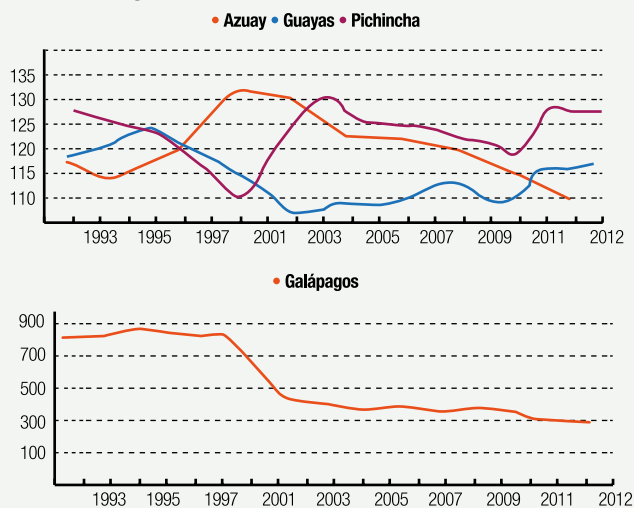
El crecimiento de las provincias está influenciado por factores interrelacionados que generan un proceso dinámico en el cual las políticas públicas tienen un papel fundamental. Del análisis de la evolución en los últimos veinte años, diferenciamos:

AVANZADAS. Cuatro provincias crecen por encima de la media nacional: Azuay y Galápagos, que a lo largo del tiempo podrían acercarse al promedio nacional, y Guayas y Pichincha que generan un alejamiento cada vez mayor.

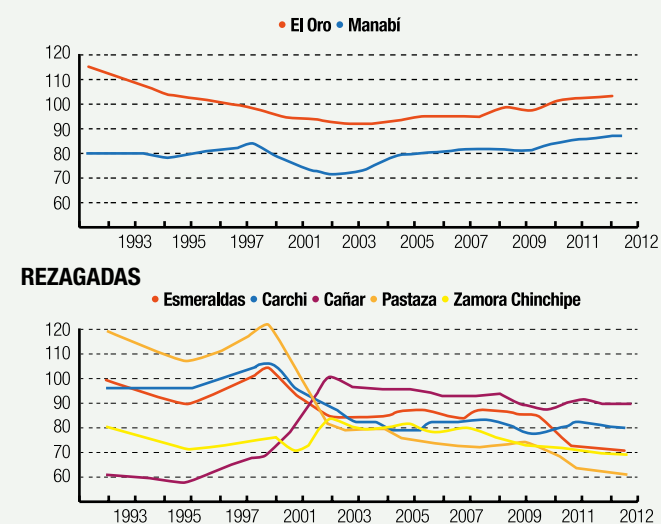
EN CRECIMIENTO. El Oro y Manabí son provincias "con potencial de crecimiento". Tienden a lo largo del tiempo a acercarse a la media nacional y superarla.

REZAGADAS. En las dieciséis provincias restantes se aprecia un crecimiento inferior al promedio: se alejan de la media, están en situación de estancamiento o, en algunos casos, de decrecimiento.

AVANZADAS



EN CRECIMIENTO



REZAGADAS

